

**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ПАЛЛАСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОНЧАРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**п. Золотари**

**«08» апреля 2015 № 15**

|  |
| --- |
| **Об утверждении муниципальной**  **долгосрочной целевой программы**  **«Развитие субъектов малого и среднего**  **предпринимательства в Гончаровском**  **сельском поселении на 2015-2018 годы»** |

На основании Федерального закона от 06.10.2003 [№ 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3280E666C0967F03FC79C8D469DC9AA4436C9FAL7o2L) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 24.07.2007 [№ 209-ФЗ](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3280E666C0967F039C19C8A479DC9AA4436C9FAL7o2L) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь [Уставом](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3370E776C0967F03EC19C8A4C9DC9AA4436C9FAL7o2L) Гончаровского сельского поселения, администрация Гончаровского сельского поселения

**П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить муниципальную долгосрочную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Гончаровском сельском поселении на 2015-2018 годы».

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования).

**Глава Гончаровского К.У. Нуркатов**

**сельского поселения**

Рег: №15/2015

Утверждена

Постановлением администрации

Гончаровского сельского поселения

от «08»апреля 2015 № 15

**Долгосрочная целевая программа**

**Гончаровского сельского поселения   
Палласовского муниципального района Волгоградской области**

**«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Гончаровском сельском поселении на 2015-2018 годы»**

**1. Паспорт**

**долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Гончаровском сельском поселении**

**на 2015-2018 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  Основания для разработки Программы  Цель Программы  Задачи Программы  Муниципальный заказчик Программы  Разработчик Программы  Сроки реализации Программы  Исполнители Программы  Объемы и источники финансирования  Программы  Планируемые результаты Программы  (количественные  и качественные  показатели эффективности реализации  Программы)  Перечень  основных  мероприятий  Программы | Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Гончаровском сельском поселении на 2015-2018 годы (далее - Программа)  - Федеральный закон от 06.10.2003 [№ 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3280E666C0967F03FC79C8D469DC9AA4436C9FAL7o2L) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"  - Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07. 1998 N145-ФЗ;  - Устав Гончаровского сельского поселения;  Создание на территории Гончаровского сельского поселения условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего бизнеса на основе формирования эффективных механизмов его поддержки  1. Создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением адресной методической, информационной, консультативной поддержки.  3. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего бизнеса.  4. Совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.  5. Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;  6. Создание условий для увеличения занятости населения.  7. Привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.  8. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.  Администрация Гончаровского сельского поселения  Администрация Гончаровского сельского поселения  2015-2018 годы  Администрация Гончаровского сельского поселения,  организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства,  юридические и физические лица – предприниматели Гончаровского сельского поселения  Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет средств бюджета Гончаровского сельского поселения составляют 4 тыс. рублей, в том числе и по годам:  2015г. – 1 тыс. рублей,  2016г. – 1 тыс. рублей,  2017г. – 1 тыс. рублей,  2018г. – 1 тыс. рублей.  1. Увеличение количества вновь создаваемых и сохранение действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Увеличение количества рабочих мест.  3. Увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса.  4. Повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции.  5. Увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в  приоритетных направлениях социального развития.  Приложение № 1 к Долгосрочной муниципальной целевой Программе «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Гончаровского сельского поселения на 2015-2018 годы» |

**II. Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства   
на территории Гончаровского** **сельского поселения**

Настоящая целевая программа «Развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области на 2015-2018 годы разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» с учетом рекомендаций Комитета по развитию предпринимательства Волгоградской области; законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Анализ развития субъектов малого и среднего бизнеса проведен на основе статистических данных за 2014 год. На 1 января 2015 года на территории Гончаровского сельского поселения действуют 20 малых и средних предприятий и 2 индивидуальных предпринимателя.

Общая численность работающих на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса по итогам 2014года составила 66 человек. Средняя заработная плата составляет 9 тыс. руб.

Малые и средние предприятия созданы практически во всех отраслях. В торговле и сфере предоставления услуг, в отраслях растениеводства и животноводства.

Сложившаяся структура малых и средних предприятий по отраслям свидетельствует о преимущественном развитии в сферах оптово-розничной торговли и предоставлении услуг. Здесь занято 14 человек от общего числа работников всех малых и средних предприятий, что составляет - 20%.

Торговля и сфера услуг достаточно традиционная отрасль для малого и среднего бизнеса. Не требующая больших стартовых затрат, обеспечивающая быструю отдачу вложений, она стала довольно привлекательной для малых и средних предприятий и бурно развивающейся на этапе становления.

Доля розничного товарооборота предприятий малого и среднего бизнеса составляет 0 % от общего его объема в целом по Гончаровскому сельскому поселению, а доля оборота в сфере предоставления услуг 0 %.

Наряду с малыми и средними предприятиями активно осуществляют свою деятельность предприниматели без образования юридического лица. В муниципальном образовании индивидуальными предпринимателями выполняется 0 % оборота розничной торговли и 0 % бытовых услуг населению. Кроме того, индивидуальные предприниматели участвуют в решении проблем занятости населения. По последним данным, индивидуальным трудом и по найму у частных предпринимателей занято 0 человек, что составляет 0% занятых во всех секторах экономики Гончаровского сельского поселения.

**III. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Несмотря на проведенную работу во всех областях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Гончаровского сельского поселения, к настоящему времени не удалось охватить в полном объеме инновационную деятельность, привлечь внешние инвестиции, решить вопросы занятости трудоспособного населения.

Увеличение темпов наращивания потенциала субъектов малого и среднего бизнеса не может быть получено, если существенно не изменятся правовые и экономические условия для свободного развития малого и среднего предпринимательства.

Проблемы, сдерживающие развитие субъектов малого и среднего бизнеса, во многом вытекают из макроэкономической ситуации настоящего периода:

- действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не в полной мере обеспечивают условия для создания и функционирования его субъектов;

- отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

- ограниченный спектр финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (отсутствие системы гарантирования и страхования кредитов, отсутствие механизма предоставления льгот банками, лизинговыми и страховыми компаниями, слабое кредитно-инвестиционное обслуживание);

- усложнена административно-разрешительная система по осуществлению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля);

- недостаток кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего бизнеса;

- слабая консультационно-информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;

- несовершенство системы учета и отчетности по малому предпринимательству.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Существенным негативным фактором, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства, является отсутствие развитых рыночных механизмов его поддержки. На становление и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства серьезное влияние оказывают следующие факторы:- несовершенство законодательства в части несоответствия вновь принимаемых законодательных актов действующим правовым нормам;

- нестабильная налоговая политика;

- ограниченное бюджетное финансирование, отсутствие разработанных и законодательно утвержденных нормативов отчисления бюджетных средств на поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса;

Все это создает предпосылки для "ухода в тень" малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, нарушению положений Трудового кодекса РФ по отношению к наемным работникам, занижению уровня официальной заработной платы.

Анализ факторов влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства показывает, что существующие проблемы можно решить лишь объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, их общественных объединений и органов местного самоуправления.

**IV. Цель и задачи программы, приоритетные направления развития   
субъектов малого и среднего бизнеса**

Цель программы - создание на территории Гончаровского сельского поселения благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки.

Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением методической, информационной, консультационной;

- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего бизнеса;

- совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- создание условий для увеличения занятости населения;

- привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.

Указанные цели и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития Гончаровского сельского поселения.

Важными и приоритетными направлениями развития малого предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- жилищно-коммунальное;

- образовательное;

- спортивно-оздоровительное;

- благоустройство;

- растениеводство

- животноводство

Наличие монополии, недостаточное количество, а порой и полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и на их качество.

Сегодня в поселении есть реальная возможность развития за счет малых предприятий таких сфер экономики, как:

- инновационная деятельность;

- расширение и качественное улучшение деятельности по оказанию бытовых услуг населению;

- производство продукции растениеводства;

- производство продукции животноводства;

- предоставления услуг направленных на улучшение экологии и природопользования, включая сбор и вывоз твердых бытовых коммунальных отходов.

Для решения поставленных задач Программа содержит перечень конкретных мероприятий, нацеленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Гончаровского сельского поселения.

Мероприятия программы вместе с тем строятся с учетом потребностей администрации поселения в обеспечении мониторинга и экономического анализа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, информационного обмена, проведении исследований по проблемам субъектов малого и среднего предпринимательства и сгруппированы в пять разделов, характеризующих основные направления поддержки субъектов малого и среднего бизнеса:

- нормативно-правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам;

- формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие консультационной, организационно методической и информационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого предпринимательства на товарные рынки.

**V. Объем планируемых финансовых ресурсов и   
источники финансирования программы**

Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет средств Администрации Гончаровского сельского поселения в размере 4 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015г. – 1 тыс. рублей,

2016г. –1 тыс. рублей,

2017г. – 1 тыс. рублей,

2018г. –1 тыс. рублей

**VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы**

Реализация мероприятий программы предполагает создать условия для сохранения действующих и вновь образованных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса и тем самым повысить уровень жизни населения на территории Гончаровского сельского поселения.

По итогам реализации программы планируется получить следующие результаты:

- привлечение инвестиций в малое предпринимательство;

- увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенными на территории Гончаровского сельского поселения;

- рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции;

- увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

**VII. Срок реализации программы**

Реализация программы рассчитана на 2015-2018 годы и осуществляется в два этапа:

I этап. Проводится анализ состояния малого и среднего предпринимательства в Гончаровском сельском поселении, и уточняются показатели его развития, совершенствуется система содействия развитию малого и среднего предпринимательства, разрабатываются проекты нормативных правовых актов по вопросам субъектов малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2015 год).

II этап. Развиваются действующие и создаются новые малые и средние предприятия в приоритетных отраслях, структуры поддержки малого и среднего предпринимательства, развивается информационное и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2015-2018 годы).

**VIII. Управление Программой и контроль за ее реализацией**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области.

Общее руководство и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области.

Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области является заказчиком муниципальной программы и координатором деятельности исполнителей мероприятий программы.

Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района осуществляет:

-подготовку предложений по актуализации мероприятий Программы в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Палласовского муниципального района и Волгоградской области, ускорению или приостановке реализации отдельных мероприятий;

-подготовку предложений по привлечению организаций для реализации мероприятий Программы;

-мониторинг выполнения Программы в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Приложение №1 к долгосрочной

целевой программе Гончаровского

сельского поселения на 2015-2018 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**мероприятий Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Исполнитель | Объем финансирова-ния, тыс.руб. | | Источник финансирования |
| 1. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере малого и среднего предпринимательства | | | | | | |
| 1.1. | Разработка проектов нормативных актов по вопросам малого и среднего предпринимательства поселения | По мере необходимости | Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области | |  |  |
| 2. Предоставление информационной и организационной поддержки субъектам малого  и среднего предпринимательства | | | | | | |
| 2.1. | Участие в ежегодном областном конкурсе «Лучший предприниматель года» | ежегодно | Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области |  | |  |
| 2.2. | Организация и проведение работы с обращениями субъектов малого и среднего предпринимательства, поступившими в Администрацию Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области | По мере необходимости | Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области |  | |  |
| 2.3. | Размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» материалов о малом и среднем предпринимательстве | По мере поступления | Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области |  | |  |
| 2.4. | Освещение в СМИ деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства | По мере поступления | Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области |  | |  |
| 2.5. | Подготовка и проведение «круглых столов», деловых встреч по вопросам развития малого и среднего предпринимательства | ежегодно | Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области |  | |  |
| 2.6. | Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в организации ярмарок вакансий по различным направлениям предпринимательской деятельности | ежегодно | Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области. Центр занятости населения (по согласованию) |  | |  |
| 3.  Создание положительного имиджа малого предпринимательства | | | | | | |
| 3.1. | Публикация информационных материалов по вопросам развития малого предпринимательства | По мере поступления | Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области |  | | местный бюджет  местный бюджет  местный бюджет |
| 3.2. | Оказание помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в участии в областных конкурсах по предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий | По мере поступления | Администрация Гончаровского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области |  | |  |
| Итого по Программе | | | |  | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |